

ОТЧЕТ
о работе Государственного комитета цен и тарифов
Чеченской Республики
по итогам за 2010 год

ГРОЗНЫЙ 2010

СОДЕРЖАНИЕ

1. Основные результаты работы Государственного комитета цен и тарифов Чеченской Республики.
2. Регулирование тарифов на электрическую и тепловую энергию.
3. Регулирование тарифов на услуги организаций коммунального комплекса и общественного транспорта.
4. Регулирование цен на газ и тарифов на его транспортировку.
5. Регулирование цен и тарифов на продукцию и услуги общего назначения.
6. Контрольная и нормотворческая работа.
7. Обращения граждан и организаций.
8. Сравнительный анализ.

1. Основные результаты деятельности Государственного комитета цен и тарифов Чеченской Республики

Государственный комитет цен и тарифов Чеченской Республики (далее – Комитет), являясь республиканским органом исполнительной власти в области регулирования тарифов, осуществлял в соответствии с законодательством Российской Федерации и Чеченской Республики государственное регулирование цен (тарифов) и контроль за их применением, а также выполнял другие функции, предусмотренные Положением о Комитете.

Тарифная политика, проводимая Комитетом в отчетном периоде соответствовала требованиям действующего законодательства, рекомендациям, выдаваемым Федеральной службой по тарифам России и руководством Чеченской Республики, и была направлена на обеспечение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей по регулируемым видам деятельности.

В целях защиты экономических интересов потребителей от монопольного повышения тарифов, Комитет в отчетном периоде осуществлял планомерную работу, направленную на сдерживание роста тарифов субъектов регулирования и решал следующие основные задачи:

- установление тарифов на услуги организаций коммунального комплекса в сфере электро-, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, розничных цен на природный и сжиженный газ для населения;
- установление предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги;
- установление тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом в пригородном и междугородном сообщениях по внутриреспубликанским и межреспубликанским маршрутам;
- установление предельной торговой розничной надбавки к ценам на лекарственные средства, не включенные в перечень жизненно необходимых и важных лекарственных средств;
- установление предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства;
- установление предельных максимальных размеров платы за проведение государственного технического осмотра транспортных средств с использованием средств технического диагностирования;
- совершенствование нормативной правовой базы в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок, наценок);
- обеспечение доступности для потребителей товаров (работ, услуг) регулируемых организаций;
- обеспечение единых подходов к регулированию тарифов на региональном уровне и уровне органов местного самоуправления;
- обеспечение на территории республики контроль применения установленных цен (тарифов) и соблюдения порядка ценообразования.

В 2010 году Комитетом проведено 94 заседания правления, на которых были рассмотрены 147 вопросов, принято 83 решения, согласованы и утверждены тарифы для 35 организаций коммунального комплекса в сфере

электро-, газо-, тепло-, водоснабжения, водоотведения и услуг общественного транспорта.

Всего в 2010 году утверждено:

- цен и тарифов – 104;
- расценок – 138.

Согласовано:

- тарифов на платные медицинские услуги – 2068;
- снабженческо-сбытовых надбавок – 4;
- производственных программ – 5.

Комитетом установлены на 2011 год предельные индексы размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям и максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса в среднем по муниципальным образованиям Чеченской Республики.

В рамках своих полномочий, комитет систематически оказывал консультативную помощь регулируемым организациям, муниципальным органам по вопросам расчета и применения цен, тарифов, по действующей нормативно-правовой системе в области государственного регулирования, а также по вопросам работы в системе ЕИАС «ФСТ - РЭК - субъекты регулирования».

2. Государственное регулирование тарифов на электрическую и тепловую энергию

В результате работы по формированию прогнозного баланса электрической энергии (мощности) приказом ФСТ России от 20.11.2009 №301-э/1 утвержден сводный прогнозный баланс для Чеченской Республики на 2011 год.

Регулируемые тарифы на электрическую энергию на 2011 год, поставляемую населению Чеченской Республики, утверждены в рамках предельных уровней тарифов, утвержденных ФСТ России.

Проведена работа по формированию обосновывающих материалов и расчетов для представления в ФСТ России по установлению предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии по территориальным электрическим сетям Чеченской Республики на 2011 год.

Для расчетов между смежными сетевыми организациями (СКЖд) установлены на 2011 год индивидуальные тарифы на услуги по передаче (транзиту) электрической энергии.

Установлен в 2010 году для малого и среднего предпринимательства единый размер платы за технологическое присоединение к электрическим сетям энергоснабжающих организаций мощностью до 15 кВт в размере 550 рублей с НДС.

В течение 2010 года Комитетом проводились независимые экспертизы материалов по обоснованию расходов отнесенных в расчет тарифов на электрическую и тепловую энергию энергоснабжающих организаций планируемых на 2011 год, представленных на рассмотрение предприятиями,

осуществляющими регулируемые виды деятельности.

В процессе государственного регулирования тарифов на тепловую энергию для теплоснабжающих организаций по видам теплоносителя обеспечивалась защита экономических интересов потребителей от необоснованного повышения тарифов посредством проведения анализа обоснованности затрат, включенных регулируемыми организациями при планировании необходимой валовой выручки на очередной период регулирования для осуществления регулируемой деятельности.

На 2011 год установлены экономически обоснованные тарифы для 10 теплоснабжающих организаций, единые котловые тарифы на передачу электрической энергии и тарифы для населения и потребителей приравненных к категории «население». Затраты включенные в тарифы прошли экономическую и технологическую экспертизу. При этом, выявлено, что заявленные предприятиями затраты для включения их в тарифы на 2011 год, были значительно выше принятых Комитетом.

Динамика роста тарифов на электрическую энергию в 2011 году по сравнению с 2010 годом выглядит следующим образом:

Таблица № 1.

Потребители	Единица измерения	2010	2011	%
городское население	руб. за 1 кВтч с/НДС	1,64	1,80	9,8
сельское население	руб. за 1 кВтч с/НДС	1,15	1,26	9,6
ООО «Энергостроймонтаж» (покупной тариф)	руб. за 1 кВтч б/НДС	-	1,18	-

В сфере теплоснабжения важной задачей тарифного регулирования, является достижение баланса интересов потребителей и необходимостью обеспечения безубыточной, надежной и бесперебойной работы источников тепловой энергии.

Средневзвешенный тариф на тепловую энергию в 2011 году увеличился на 3,36%.

Динамика роста тарифов на тепловую энергию в 2011 году по сравнению с 2010 годом выглядит следующим образом:

Таблица № 2.

Наименование организаций	Единица измерения	2010	2011	%
МУП «Теплоснабжение»	руб. на 1 Гкал с/НДС	917,03	934,47	1,9
МУП «ПУЖКХ Надтеречного района»	руб. на 1 Гкал с/НДС	659,40	725,34	10,0
МУП «ПУЖКХ Наурского района»	руб. на 1 Гкал с/НДС	743,90	818,28	10,0
ООО «Теплосеть»	руб. на 1 Гкал с/НДС	686,36	840,10	22,4
ООО «Самум»	руб. на 1 Гкал с/НДС	733,26	806,60	10,0

СМУП «ПУЖКХ Курчалоевского района»	руб. на 1 Гкал с/НДС	587,62	654,13	11,3
Калиновская КЭЧ	руб. на 1 Гкал с/НДС	691,50	761,34	10,1
МУП «ПУЖКХ г.Аргун»	руб. на 1 Гкал с/НДС	789,42	899,10	13,9
Аргунская ТЭЦ-4	руб. на 1 Гкал с/НДС	695,02	755,50	8,7
МУП «Грозненская энергетическая компания»	руб. на 1 Гкал с/НДС	695,80	772,19	11,0
Средние тарифы	руб. на 1 Гкал с/НДС	879,23	908,79	3,36

3. Регулирование тарифов на услуги организаций коммунального комплекса и общественного транспорта

Государственное регулирование тарифов на жилищно-коммунальные услуги в соответствии с Федеральным Законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» проводилось по:

- установлению критериев доступности на товары и услуги организаций коммунального комплекса на 2011 год;
- утверждению предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги на 2011 год;
- утверждению требований к программам энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- установлению тарифов на водоснабжение, водоотведение и утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов;
- установление предельных индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса в среднем по муниципальным образованиям Чеченской Республики на 2011 год;
- государственному контролю выполнения в установленный срок требований постановления Правительства РФ от 30.12. 2009 г. № 1140 «Об утверждении стандартов раскрытия информации организациями коммунального комплекса и субъектами естественных монополий, осуществляющих деятельность в сфере оказания услуг по передаче тепловой энергии»;
- согласованию производственных программ;
- мониторингу выполнения производственных и инвестиционных программ организаций коммунального комплекса;
- организации взаимодействия между Комитетом и регулирующими органами муниципальных образований.

Реализация данных полномочий была направлена на упорядочение тарифного регулирования, проведение на территории республики единой тарифной политики.

На основании поручений ФСТ России, Комитетом были подготовлены:

- информация об изменении платы граждан за коммунальные услуги на 2010 год;
- информация о выполнении производственных программ организациями

коммунального комплекса за 3 квартал 2010 год;

- информация об исполнении организациями коммунального комплекса постановления Правительства Российской Федерации от 30.12. 2009 г. № 1140 «Об утверждении стандартов раскрытия информации организациями коммунального комплекса и субъектами естественных монополий, осуществляющих деятельность в сфере оказания услуг по передаче тепловой энергии»;

- предложения по утверждению предельных индексов роста тарифов на услуги организаций коммунального комплекса в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, а также утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов на 2011 год для Чеченской Республики.

В отчетном периоде в соответствии с требованиями законодательства Комитетом утверждены предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги и предельные индексы роста тарифов на 2011 год.

По результатам анализа расчетных материалов и проведенных независимых экспертиз, комитетом установлено 9 тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения и 5 на услуги по утилизации твердых бытовых отходов.

Динамика изменения тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения в 2011 году по сравнению с 2010 годом выглядит следующим образом:

Таблица № 3.

№ п/п	Наименование организаций	Виды услуг	2010 г. руб./м ³ (б/НДС)	2011 г. руб./м ³ (б/НДС)	Рост в %
1.	ГУП «Республиканское управление водопроводно-канализационное хозяйство»	водоснабжение	8,75	9,18	4,9
		водоотведение	9,84	9,84	-
2.	ФГУ «Управление «Чеченмелиоводхоз»	водоснабжение	5,68	6,13	7,9
3.	МУП «Горводоканал» г. Грозного	водоснабжение	12,31	13,97	13,5
		водоотведение	6,16	6,94	12,7
4.	МУП «ПУЖКХ Надтеречного района	водоснабжение	5,12	5,93	16
		водоотведение	8,33	9,32	12
5.	МУП «ПУЖКХ Веденского района	водоснабжение	3,40	3,42	0,6
		водоотведение	5,00	5,05	1,0
6.	Средний тариф по ЧР		7,20	7,80	8,6

Работа по контролю в сфере жилищно-коммунальных услуг осуществлялась в следующих направлениях:

- контроль за соблюдением выполнения в установленный срок требований постановления Правительства РФ от 30.12. 2009 г. № 1140 «Об утверждении стандартов раскрытия информации организациями коммунального комплекса и субъектами естественных монополий,

осуществляющих деятельность в сфере оказания услуг по передаче тепловой энергии»;

- мониторинг изменения размера платы граждан за жилищно-коммунальные услуги по муниципальным районам Чеченской Республики;

- мониторинг тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод;

- мониторинг размера платы за подключение к системам коммунальной инфраструктуры, утвержденных органами местного самоуправления.

В сфере транспортных услуг, тарифы на перевозку пассажиров автомобильным транспортом для автотранспортных предприятий в 2010 году по сравнению с 2009 годом остались неизменными.

Тарифы на перевозку пассажиров в городском и пригородном сообщении в автобусах общего пользования, ввиду их социальной значимости для жителей Чеченской Республики, установлены на уровне 2009 года т.е. ниже экономически обоснованных.

Выпадающие доходы перевозчиков от государственного регулирования тарифов возмещаются из бюджета Чеченской Республики.

Таким образом, тарифы в 2010 году не пересматривались, а выпадающие доходы перевозчиков рассчитывались в соответствии с их производственными программами по перевозке пассажиров.

Подготовлены на 2011 год материалы для принятия решения Правления комитета по вопросу возмещения из бюджета Чеченской Республики выпадающих доходов транспортных предприятий.

4. Регулирование цен и тарифов на газ и твердое топливо

В соответствии с законодательством, согласованы и утверждены приказами ФСТ России, тариф на транспортировку газа по газораспределительным сетям на территории Чеченской Республики для ОАО «Чеченгаз» и плата за снабженческо-сбытовые услуги ЗАО «Чеченрегионгаз» при реализации сетевого газа населению республики на 2011 год.

С учетом региональных составляющих, утвержденных ФСТ России на 2011 год, Комитетом установлена розничная цена на сетевой газ, реализуемый ЗАО «Чеченрегионгаз» населению республики.

Динамика изменения цен на газ для населения, тарифов на его транспортировку и платы за снабженческо-сбытовые услуги в 2011 году по сравнению с 2010 годом выглядит следующим образом:

Таблица № 4.

Наименование организаций и виды оказываемых услуг	Единица измерения	2010 г.	2011 г.	%
Розничная цена на сетевой газ реализуемый ЗАО «Чеченрегионгаз» населению.	руб./1000 м ³	2248,31	2327,0	3,5

Сжиженный газ для бытовых нужд населения, реализуемый ОАО ЧНК «Югойлпродукт».	руб./кг	9,51	10,81	13,7
Услуги по транспортировке газа для ОАО «Чеченгаз».	руб./1000 м ³	209,95	236,51	12,7
Плата за снабженческо-сбытовые услуги для ЗАО «Чеченрегионгаз».	руб./1000 м ³	132,08	148,79	12,7

5. Регулирование цен и тарифов на продукцию и услуги общего назначения

В сфере общих услуг установлены экономически обоснованные расценки, оказываемые филиалом ФГУ «Россельхозцентр» по Чеченской Республике на следующие платные услуги:

- по проведению анализов по оценке качества семян и посадочного материала;
- по проведению апробации, регистрации, оригинальных, элитных и репродукционных посевов методом отбора снопа или осмотра растений на корню.

Согласовано 2068 тарифов на платные медицинские услуги, оказываемые следующими лечебно-профилактическими учреждениями:

- ГУ «Республиканский кожно-венерологический диспансер»;
- ГУ «Республиканская водительская медицинская комиссия»;
- ГУ «Республиканская клиническая больница»;
- МУ «Поликлиника №2 г. Грозного»;
- ГУ «Республиканское лечебно-диагностическое реабилитационное объединение»;
- МУ «Поликлиника №4 г. Грозного»;
- МУ «Станция скорой медицинской помощи»;
- МУ «Клиническая больница № 10»;
- ООО «Здоровое поколение»;
- ООО «Целитель».

Специалистами Комитета проведен семинар с индивидуальными предпринимателями по разъяснению порядка проведения проверок аптечных учреждений в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 года № 294 "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Проведена работа по:

- установлению предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства;
- установлению предельной торговой розничной надбавки к ценам на лекарственные средства, не включенные в перечень жизненно необходимых и важных лекарственных средств.
- регулированию платных медицинских услуг и проведению совместно с

районными прокуратурами Чеченской Республики контроля за соблюдением порядка ценообразования при реализации лекарственных средств и изделий медицинского назначения.

6. Контрольная и нормотворческая работа

Одним из важных направлений деятельности Комитета является правовая работа и работа по осуществлению контроля за соблюдением порядка ценообразования.

Всего в 2010 году проведено 208 тематических проверок, в том числе по вопросам правильности применения цен и тарифов, которыми охвачено более 388 объектов в сфере электро- и теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения, водоотведения, торговли, здравоохранения, автотранспортных и иных услуг.

Комитетом за отчетный период рассмотрено 115 дел об административных правонарушениях из которых 75 дел об административных правонарушениях предусмотренных ст. 14.6 КоАП РФ, было направлено для рассмотрения в Комитет районными прокуратурами Чеченской Республики.

По результатам проверок субъектам регулирования выдано 48 предписаний об устранении выявленных нарушений. Общая сумма штрафов составила 869807рублей.

Разработаны и направлены в Правительство Чеченской Республики, 5 проектов нормативных правовых актов, принятых в установленном порядке:

- постановления Правительства Чеченской Республики от 27.04.2010 №46 и от 09.11.2010 №189 «О внесении изменений в постановление Правительства Чеченской Республики от 28.06.2007 № 99 "Об утверждении Положения о государственном комитете цен и тарифов Чеченской Республики";

- постановления Правительства Чеченской Республики от 21.09.2010 №150 «О внесении изменений в постановление Правительства Чеченской Республики от 18.09.2007 № 131"О порядке представления материалов, утверждения и согласования цен и тарифов на продукцию, товары и услуги, реализуемые на территории Чеченской Республики";

- постановления Правительства Чеченской Республики от 21.09.2010 №151 «О внесении изменений в постановления Правительства Чеченской Республики от 31.01.2007 №12 "Об утверждении Положения об экспертизе по обоснованию величин регулируемых цен (тарифов)";

- постановления Правительства Чеченской Республики «О проекте закона Чеченской Республики «О внесении изменений в закон Чеченской Республики от 13.12.2006 № 49-РЗ «О государственном регулировании цен (тарифов) и контроле за соблюдением порядка ценообразования на территории Чеченской Республики»;

- закона Чеченской Республики от 04.06.2010 №12-РЗ «О внесении изменений в Закон Чеченской Республики «О государственном регулировании цен (тарифов) и контроле за соблюдением порядка ценообразования на территории Чеченской Республики».

7. Обращения граждан и организаций

В связи с возросшим информированием населения через средства массовой информации, существенно увеличилось количество обращений граждан.

Всего обращений 88, в том числе:

письменных обращений 13

принято граждан на личном приеме 75

Анализ тематики обращений поступивших в Комитет от жителей Чеченской Республики, за 2010 год показал, что основная часть обращений касается вопросов:

о порядке формирования и начисления платы за коммунальные услуги;

об установлении индивидуальных приборов учета электроэнергии, сроках и ценах установки, а так же о возможности получения компенсации по линии социальной защиты за установленные индивидуальные приборы учета электроэнергии;

о начислении платы за теплоснабжение;

о начислении платы за газоснабжение.

Кроме того Комитетом проведена работа по организации «горячей линии» для обращений граждан.

8. Сравнительный анализ

Объем проведенных в 2010 году организационных, контрольно-правовых, методических, аналитических и информационных мероприятий по осуществлению тарифной и ценовой политике в Чеченской Республике по сравнению с предшествующим 2009 годом, отражен в приведенной ниже таблице:

Таблица № 5.

№ п/п	Вид деятельности и наименование показателей:	2009 г.	2010 г.	Соотношение в % к 2009 г.
1.	Утверждено и согласовано цен, тарифов, расценок и надбавок.	1748	2313	132
2.	Проведено независимых экспертиз.	153	85	56
3.	Выдано предписаний субъектам регулирования.	39	48	123
4.	Проведено проверок правильности применения цен, тарифов, расценок, надбавок.	69	208	301
5.	Возбуждено дел об административных правонарушениях.	167	115	68

6.	Подвергнуты административному штрафу юридические и физические лица.	101	104	102
7.	Сумма наложенных штрафов по рассмотренным административным делам (руб.).	1330568	869807	65
8.	Подготовлено и издано: -приказов производственных; -приказов кадровых; -распоряжений; -решений правлений.	165 160 200 55	195 160 263 83	118 100 132 150
9.	Принято и обработано: -входящей корреспонденции Подготовлено и отправлено: -исходящей корреспонденции	1136 1374	1228 1587	108 116

Председатель

А.А.Сайханов