

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 28 мая 2003 г. N 42-э/З

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МЕТОДИЧЕСКИХ УКАЗАНИЙ
ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ РОЗНИЧНЫХ ЦЕН НА ПРИРОДНЫЙ
ГАЗ, РЕАЛИЗУЕМЫЙ НАСЕЛЕНИЮ**

В соответствии с Основными положениями формирования и государственного регулирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 года N 1021 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 2, ст. 175) в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 22 мая 2002 года N 328 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 21, ст. 2001), Федеральная энергетическая комиссия Российской Федерации постановляет:

Утвердить Методические указания по регулированию розничных цен на природный газ, реализуемый населению.

Председатель Федеральной
энергетической комиссии
Российской Федерации
Г.КУТОВОЙ

Утверждено
Постановлением Федеральной
энергетической комиссии
Российской Федерации
от 28 мая 2003 г. N 42-э/З

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ РОЗНИЧНЫХ ЦЕН НА ПРИРОДНЫЙ ГАЗ,
РЕАЛИЗУЕМЫЙ НАСЕЛЕНИЮ**

I. Общие положения

1. Настоящие Методические указания по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению (далее - Методические указания), разработаны в целях установления единого для всех регионов Российской Федерации порядка формирования розничных цен на газ, реализуемый населению (далее - розничные цены), и во исполнение Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации, утвержденных Постановлением

Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 года N 1021 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 2, ст. 175) в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 22.05.2002 N 328 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 21, ст. 2001).

2. Методические указания определяют основные принципы и порядок формирования и регулирования розничных цен.

3. Розничные цены, устанавливаемые в соответствии с настоящими методическими указаниями, применяются на объемы газа, реализуемые для личного потребления физических лиц, а также для потребления жилищно-строительными кооперативами, кондоминиумами и иными подобными потребителями (далее - население), кроме объемов газа, используемых для централизованного отопления.

4. В случае, если поставка газа населению осуществляется, в том числе, для централизованного отопления, включая потребление газа индивидуальными автономными котельными многоквартирных домов, розничные цены применяются только на цели, указанные в п. 1.3 при условии наличия раздельного учета газа, используемого для централизованного отопления. В случае отсутствия раздельного учета газа розничные цены применяются на объем газа, используемый на цели, указанные в п. 1.3, определенный по установленным нормам с учетом перечня бытовых приборов и др. характеристик газопотребления.

II. Принципы формирования розничных цен на природный газ, реализуемый населению

5. Государственное регулирование розничных цен осуществляется путем установления их фиксированного уровня исходя из:

а) возмещения организациям, осуществляющим поставку газа населению, экономически обоснованных затрат, связанных с покупкой газа на границе раздела магистральных и распределительных газопроводов по регулируемой оптовой цене, оплатой регулируемых стоимости услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям и снабженческо-сбытовых услуг поставщика газа;

б) установления для организаций, осуществляющих поставку газа населению, обоснованной нормы прибыли на капитал, используемый в регулируемых видах деятельности (до разработки методики определения размера основных средств, иных материальных и финансовых активов, используемых в регулируемых видах деятельности, учитывается размер прибыли, необходимой для обеспечения указанных организаций средствами на обслуживание привлеченного капитала для развития производства и финансирование других обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности);

в) удовлетворения платежеспособного спроса на газ, достижения баланса экономических интересов покупателей и поставщиков газа;

г) учета в структуре регулируемых цен (тарифов) всех налогов и иных обязательных платежей в соответствии с законодательством Российской Федерации;

д) учета разницы в стоимости услуг по транспортировке и поставке (реализации) газа различным группам потребителей и в различные районы.

6. Розничные цены на территории субъекта Российской Федерации могут устанавливаться едиными или дифференцированными территориально (по зонам обслуживания отдельных

газораспределительных организаций - далее ГРО). При этом они также могут устанавливаться дифференцированными по направлениям потребления газа.

7. Розничные цены рассчитываются и устанавливаются в рублях за 1000 м3 газа с учетом в цене налога на добавленную стоимость.

III. Порядок расчета средних розничных цен

8. Средняя розничная цена на территории обслуживания (через газораспределительные сети) конкретной ГРО рассчитывается по следующей формуле:

$$\begin{aligned} & \text{Цроз.нас.ср.} = \frac{(\text{Тп.нас.} + \text{Тусл.нас.}) \times \text{Vнас.} +}{\text{Vнас.}} \\ & + \frac{\text{SUM Ттранз.г} \times \text{Vтранз.нас.г} + \text{SUM Тс.с.у.нас.т}}{\text{Vнас.}} \times \text{Кндс} \end{aligned} \quad (1)$$

где:

Цопт.нас. - оптовая цена на газ, реализуемый населению, установленная ФЭК России для данного субъекта Российской Федерации (без учета НДС);

Тп.нас., Тусл.нас. - установленные ФЭК России для данной ГРО (по категории население) ставки за пользование газораспределительными сетями и за услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям соответственно (без учета НДС);

Ттранз.г - установленные ФЭК России тарифы на транспортировку газа в транзитном потоке для г-той ГРО, по газораспределительным сетям которой осуществляется транспортировка газа в транзитном потоке для последующей реализации населению через газораспределительные сети ГРО, для территории обслуживания которой рассчитываются розничные цены (без учета НДС);

Тс.с.у.нас.т - установленные ФЭК России размеры платы за снабженческо-сбытовые услуги поставщиков газа (по категории население), осуществляющих его поставку населению через газораспределительные сети данной ГРО (без учета НДС);

Vнас. - объем реализации газа населению через газораспределительные сети данной ГРО;

Vтранз.нас.г - объем транспортировки газа в транзитном потоке по газораспределительным сетям г-той ГРО, для последующей реализации населению через газораспределительные сети данной ГРО;

Vнас.т - объем реализации газа населению через газораспределительные сети данной ГРО т-тым поставщиком;

г - количество ГРО, по газораспределительным сетям которых осуществляется транспортировка газа в транзитном потоке для последующей поставки населению через газораспределительные сети данной ГРО;

т - количество поставщиков газа, осуществляющих его поставку населению через газораспределительные сети данной ГРО;

Кндс - ставка начисления налога на добавленную стоимость.

9. Средняя на территории субъекта Российской Федерации

розничная цена рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{Цроз.нас.ср.рег.} = \frac{\text{SUM (Тп.нас.i + Тусл.нас.i)} + \text{Цопт.нас.} + \text{SUM Vнас.i} \times \text{Vнас.i} + \text{SUM Ттранз.j} \times \text{Vтранз.нас.j} + \text{SUM Тс.с.у.нас.к} \times \text{Vнас.к}}{\text{SUM Vнас.i}} \times \text{Кндс} \quad (2)$$

где:

Тп.нас.i, Тусл.нас.i - установленные ФЭК России для i-той ГРО, через газораспределительные сети которой непосредственно осуществляется поставка газа населению на территории данного субъекта Российской Федерации, ставки за пользование газораспределительными сетями, за услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям (по категории население) соответственно (без учета НДС);

Ттранз.j - установленные ФЭК России тарифы на транспортировку газа в транзитном потоке для j-той ГРО, по газораспределительным сетям которой осуществляется транспортировка газа в транзитном потоке для последующей его реализации населению на территории данного субъекта Российской Федерации;

Тс.с.у.нас.к - установленные ФЭК России размер платы за снабженческо-сбытовые услуги к-того поставщика газа (по категории население), осуществляющего его поставку населению на территории данного субъекта Российской Федерации (без учета НДС);

Vнас.i - объем реализации газа населению на территории данного субъекта Российской Федерации через газораспределительные сети i-той ГРО;

Vтранз.нас.j - объем транспортировки газа в транзитном потоке по газораспределительным сетям j-той ГРО, для последующей реализации населению на территории данного субъекта Российской Федерации;

Vнас.к - объем реализации газа населению на территории данного субъекта Российской Федерации к-тым поставщиком газа;

i - количество ГРО, через газораспределительные сети которой непосредственно осуществляется поставка газа населению на территории данного субъекта Российской Федерации;

j - количество ГРО, по газораспределительным сетям которых осуществляется транспортировка газа в транзитном потоке для последующей поставки населению на территории данного субъекта Российской Федерации;

к - количество поставщиков газа, осуществляющих его поставку населению на территории данного субъекта Российской Федерации.

Установление единых розничных цен на территории субъекта Российской Федерации допускается в случае наличия на территории субъекта Российской Федерации только одного ГРО, через газораспределительные сети которого осуществляется реализация газа населению, или одного поставщика, реализующего газ населению на территории субъекта Российской Федерации.

10. Объемы транспортировки (поставки) газа по газораспределительным сетям (здесь и далее) для дальнейшей

поставки населению принимаются с учетом фактической динамики поставки газа населению за последние 3 года, изменения уровня газификации региона и других факторов. Объемы транспортировки (поставки) газа определяются с учетом действующих норм расхода газа на бытовые нужды населения.

11. Объем транспортировки газа в транзитном потоке по газораспределительным сетям j -того ГРО ($V_{\text{транз.нас.}j}$) для последующей реализации населению определяется исходя из условия последующего распределения транзитного объема газа между населением и прочими потребителями пропорционально общему объему потребления газа указанными категориями потребителей.

12. В случае, если стоимость транспортировки газа в транзитном потоке была учтена при расчете тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, утвержденных ФЭК России для ГРО (о чем в постановлении ФЭК России делается соответствующая запись), осуществляющих транспортировку газа по газораспределительным сетям для последующей поставки населению на территории данного субъекта Российской Федерации, то указанные расходы при расчете средней розничной цены дополнительно не учитываются.

13. В случае, если для ГРО, осуществляющих транспортировку газа на территории данного субъекта Российской Федерации, ФЭК России не установлены тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям для последующей реализации населению, то для определения розничной цены в рамках данного субъекта Российской Федерации или для отдельных ГРО используются ставки за услуги, установленные ФЭК России по указанным ГРО для объемной группы потребителей газа с максимальным коэффициентом сложности обслуживания системы газоснабжения.

14. При проведении расчета розничных цен ставки за пользование газораспределительными сетями и за услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям учитываются за вычетом специальной инвестиционной надбавки для финансирования программы газификации жилищно-коммунального хозяйства и соответствующих налоговых платежей.

15. В случае, если в рамках данного субъекта Российской Федерации населению реализуется газ, оптовые цены на который не регулируются, в расчете розничных цен учитываются сформировавшиеся рыночные цены на указанные объемы газа.

16. Действующий порядок оплаты населением расходов на эксплуатацию и техническое обслуживание внутридомового газового оборудования до утверждения отдельного порядка регулирования указанных услуг остается без изменения - либо эти расходы учитываются при формировании розничных цен на газ (до появления организаций, альтернативных ГРО, занимающихся эксплуатацией и техническим обслуживанием внутридомового газового оборудования), либо взимаются в качестве отдельной платы, либо включаются в платежи за коммунальные услуги. При этом обязательным условием является наличие источника для покрытия расходов на эксплуатацию внутридомового газового оборудования.

17. В случае, если расходы на эксплуатацию и техническое обслуживание внутридомового газового оборудования были учтены при формировании розничных цен, они также учитываются при формировании тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям для категории население.

IV. Порядок расчета дифференцированных по направлениям потребления розничных цен

18. Розничные цены могут устанавливаться дифференцированно по следующим направлениям потребления газа:

- на приготовление пищи;
- горячее водоснабжение (подогрев воды при отсутствии централизованного горячего водоснабжения);
- на отопление жилых помещений при наличии в квартире газовых приборов местного отопления;
- прочие цели.

По согласованию с ФЭК России могут вводиться иные варианты дифференциации розничных цен по направлениям потребления.

19. Средние на территории субъекта Российской Федерации дифференцированные по направлениям потребления розничные цены рассчитываются по следующей формуле:

$$\text{Цроз.нас.рег. I} = \text{Цбаз.роз.нас.рег.} \times \text{KI} \quad (4)$$

где:

Цбаз.роз.нас.рег. - базовая розничная цена на территории субъекта Российской Федерации;

KI - коэффициент дифференциации розничных цен по направлениям потребления газа (рекомендуемые значения приведены в приложении 1).

Коэффициенты дифференциации (их предельные уровни) устанавливаются исходя из удельной (отнесенной к объему транспортируемого газа) сложности обслуживания газораспределительных сетей и оказания поставщиками газа снабженческо-сбытовых услуг по различным направлениям потребления газа.

20. Базовая розничная цена на газ, реализуемый населению на территории субъекта Российской Федерации, рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{Цбаз.роз.нас.рег.} = \frac{\text{Цроз.нас.ср.рег.} \times \text{SUM Vнас.i}}{\text{SUM Vнас.рег.I} \times \text{KI}} \quad (5)$$

где:

Vнас.рег.I - суммарный по данному субъекту Российской Федерации объем потребления газа населением по I-тому направлению его потребления, рассчитываемый по следующей формуле:

$$\text{Vнас.рег.I} = \text{SUM Vнас.I.i} \quad (6)$$

где:

Vнас.I.i - объем газа по его I-тому направлению потребления населением на территории субъекта Российской Федерации в рамках i-той ГРО, через газораспределительные сети которой осуществляется непосредственная поставка газа населению на территории данного субъекта Российской Федерации.

21. Дифференцированные по направлениям потребления розничные цены для территории обслуживания i-той ГРО, через

газораспределительные сети которой осуществляется непосредственная поставка газа населению на территории данного субъекта Российской Федерации, рассчитываются по следующей формуле:

$$\text{Цроз.нас.}i = \text{Цбаз.роз.нас.}i \times K_i \quad (7)$$

где:

Цбаз.роз.нас.и - базовая розничная цена на газ, реализуемый населению на территории данного субъекта Российской Федерации через распределительные сети i-той ГРО.

22. Базовая розничная цена на газ, реализуемый населению на территории данного субъекта Российской Федерации через распределительные сети i-той ГРО, рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{Цбаз.роз.нас.}i = \frac{\text{Цроз.нас.ср.}i \times V_{\text{нас.}i}}{\text{SUM } V_{\text{нас.}i} \times K_i} \quad (8)$$

23. В случае использования для учета объема потребления газа одного счетчика при одновременном использовании газа по нескольким направлениям его потребления (при отсутствии установленной для такого сочетания направлений использования газа розничной цены) рекомендуется устанавливать выделенную розничную цену, превышающую на 10% - 25% розничную цену, установленную для отопления жилых помещений.

В случае отсутствия установленной указанной цены должна применяться розничная цена на газ, установленная для видов потребления с коэффициентом дифференциации цен, равным 1,0 (приложение 1) либо для данного субъекта Российской Федерации, либо для конкретной ГРО, через газораспределительные сети которой осуществляется поставка газа при одновременном учете указанных объемов с соответствующим коэффициентом дифференциации в расчете базовой розничной цены.

V. Порядок установления розничных цен на газ, реализуемый населению

24. При проведении пересмотра розничных цен с задержкой относительно пересмотра ФЭК России составляющих розничных цен учитываются выпадающие доходы организаций, участвующих в процессе поставки газа населению, за время, прошедшее с момента введения в действие пересмотренных оптовых цен на газ, тарифов на услуги ГРО и платы за снабженческо-сбытовые услуги. В целях недопущения возникновения у регулируемых организаций, участвующих в процессе поставки газа населению, выпадающих доходов рекомендуется осуществлять пересмотр розничных цен в месячный срок после пересмотра ФЭК России оптовых цен на газ, тарифов на услуги по транспортировке газа по распределительным сетям (для ГРО, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории данного субъекта Российской Федерации, а также тарифов на транспортировку газа в транзитном потоке), размера платы за снабженческо-сбытовые услуги поставщиков газа, реализующих газ на территории данного субъекта Российской Федерации.

25. В случае изменения нормативно-правовой базы или иных

обоснованных причин (изменение объемов реализации газа и т.д.), повлекших за собой убыточность реализации газа населению, розничные цены могут быть пересмотрены с учетом положений настоящих методических указаний до пересмотра ФЭК России тарифов на услуги ГРО по транспортировке газа и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги поставщика газа с одновременным уведомлением ФЭК России о причинах пересмотра.

26. В решениях о пересмотре розничных цен на газ, реализуемый населению, указываются нормы потребления газа по отдельным направлениям его использования и размер месячного платежа за газ исходя из действующих норм его потребления. При пересмотре норм потребления газа населением оформляется новое решение о размере розничных цен на газ, реализуемый населению, с указанием новых норм потребления газа и размера месячного платежа за газ исходя из пересмотренных норм его потребления.

27. В условиях существования различного уровня розничных цен по разным направлениям потребления газа населением в целях недопущения получения поставщиками газа избыточной прибыли допускается установление розничных цен для конкретного поставщика (возможно также указание районов реализации газа населению данным поставщиком). В этом случае в обязательном порядке утверждается средняя на территории субъекта Российской Федерации розничная цена. В случае появления нового поставщика, реализующего газ населению (или изменения районов реализации действующего поставщика), устанавливается новая (или в случае необходимости изменяется действующая с указаниями района ее применения) розничная цена. До установления новой (или изменения действующей) розничной цены поставщиком применяется средняя на территории субъекта Российской Федерации розничная цена.

28. В случае предоставления различным категориям населения в соответствии с действующим законодательством льгот по оплате газа (скидок с цены) рекомендуется устанавливать для указанных категорий населения уровень розничных цен с учетом предоставляемых льгот (скидок). При этом в соответствующем решении органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об установлении розничных цен указывается, что для указанных категорий населения розничные цены установлены с учетом предоставления льгот (скидок).

29. В случае, если на территории субъекта Российской Федерации сохраняется перекрестное субсидирование розничных цен за счет выручки, получаемой от реализации газа прочим категориям потребителей, рекомендуется розничные цены распространять на содержащиеся за счет прихожан религиозные организации, зарегистрированные в установленном порядке (кроме объемов газа, используемых для централизованного отопления). При этом в расчете розничных цен дополнительно учитывается оптовая цена указанных объемов газа, тариф на услуги по его транспортировке по газораспределительным сетям и плата за снабженческие услуги поставщика газа по его поставке.

Наименование бытовых нужд населения	Рекомендуемая величина коэффициента дифференциации
Приготовление пищи	1,0
Горячее водоснабжение (подогрев воды при отсутствии централизованного горячего водоснабжения)	0,9 - 1,0
Отопление жилых помещений	0,6 - 0,8
Прочие нужды	1,5 - 2,5
